

## СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ ОБЗОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В ПАРЛАМЕНТАХ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

***Аннотация.** В статье дается сравнительно-правовой обзор обеспечения представительства национальных меньшинств в парламентах зарубежных государств, анализируются законодательные особенности обеспечения гарантий (льгот, квот, преимуществ) для национальных меньшинств в ряде многонациональных государств Европы (входящих в ОБСЕ), в Канаде, а также в Армении, Кыргызстане и Узбекистане.  
**Ключевые слова:** национальные (этнические) меньшинства в парламенте; квотные депутатские мандаты; дополнительные депутатские мандаты; политические коалиции, представляющие интересы национального меньшинства; многомандатные (территориальные и внетерриториальные) избирательные округа.*

## COMPARATIVE LEGAL OVERVIEW OF THE REPRESENTATION OF NATIONAL MINORITIES IN FOREIGN PARLIAMENTS

***Abstract.** The article provides a comparative legal overview of the representation of national minorities in foreign parliaments, analyzes the legislative features of ensuring guarantees (benefits, quotas, advantages) for national minorities in the multinational states of Europe (members of the OSCE), in Canada, as well as in Armenia, Kyrgyzstan and Uzbekistan.  
**Keywords:** national (ethnic) minorities in parliament; quota deputy mandates; additional deputy mandates; political coalitions representing the interests of national minority; multi-member (territorial and non-territorial) constituencies.*

Законодательство ряда государств региона ОБСЕ предусматривает в рамках национальных избирательных систем дополнительные гарантии обеспечения квотного представительства государствообразующих народов (например, Босния и Герцеговина), либо автономных образований (Испания), либо представителей одного из полов, возрастных или социальных групп,

---

ШАПИЕВ Сиябшах Магомедович — доктор юридических наук, профессор, депутат Народного Собрания Республики Дагестан, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (2003–2021 годы), г. Москва

ШАПИЕВ Арсен Сиябшахович — кандидат юридических наук, депутат Народного Собрания Республики Дагестан, г. Махачкала

в том числе молодежи и лиц с ограниченными физическими возможностями (Албания, Бельгия, Кыргызстан), либо этноконфессиональных меньшинств (Армения, Кипр, Польша, Сербия, Финляндия).

В Армении в соответствии с измененными положениями Конституции Республики на их основе 25 мая, 30 июня и 20 октября 2016 года Избирательный кодекс страны был скорректирован (в формате новой редакции), т.е. менее чем за год до проведения 2 апреля 2017 года парламентских выборов. Новая редакция Кодекса ввела, в частности, гендерные квоты в списках кандидатов политических партий, политических коалиций (не менее 25% представителей одного пола) и чередование каждого четвертого кандидата соответствующего пола в списке кандидатов.

При проведении 2 апреля 2017 года очередных парламентских выборов замещению подлежал 101 депутатский мандат (а не 131 депутатский мандат, как в 2012 году), *при этом дополнительные четыре мандата подлежали замещению представителями национальных меньшинств*. Таким образом, четыре квотных депутатских мандата (101 — общие мандаты + 4 — квотные мандаты) были зарезервированы для представителей национальных меньшинств.

Теперь национальный список кандидатов может состоять из двух частей: первой (общей) части, в которую включаются все кандидаты, и второй (квотной) части, куда входят квотные кандидаты, представляющие национальные меньшинства. Так национальный список кандидатов политической партии (политической коалиции) формируется в качестве второй (квотной) его части фамилиями кандидатов, представляющих четыре наибольших национальных меньшинства Армении (езидов, русских, ассирийцев, курдов). Квотная часть национального списка кандидатов может, в свою очередь, подразделяться на четыре секции (для каждого из указанных национальных меньшинств). В секции — не более четырех кандидатов соответствующего национального меньшинства, которых распределяют на основе метода Д'Ондта (наибольшего остатка).

Если в национальный список кандидатов политической партии не входит представитель национальных меньшинств, то мандат передается партии, получившей наибольшее число голосов избирателей и имеющей делегата от национального меньшинства в своем национальном списке кандидатов.

К распределению депутатских мандатов допускаются политические партии, получившие не менее 5% голосов избирателей и политические коалиции, преодолевшие барьер 7%.

Вакантные депутатские мандаты замещаются в следующем порядке:

- в первую очередь кандидатами из районных списков кандидатов, получивших наибольшее число голосов избирателей после депутатов, сложивших свои полномочия;
- при отсутствии таких кандидатов к замещению вакантных мандатов привлекаются представители национального списка кандидатов той же

политической партии, получившие наибольшее число голосов избирателей после депутатов, сложивших свои полномочия; при этом кандидаты, от национальных меньшинств, замещают вакантные мандаты в первоочередном порядке;

– при замещении вакантных депутатских мандатов должно соблюдаться законодательное требование об обеспечении 25% гендерного представительства одного из полов в депутатском корпусе; при этом в случае необходимости вакантный мандат может быть передан представителю национального меньшинства, включенного в первую часть национального списка кандидатов.

В **Болгарии** при проведении парламентских выборов 5 октября 2014 года политическая партия «ГЕРБ» получила больше всего голосов избирателей в 23 областях, а в остальных пяти — лидировала политическая партия турецкого меньшинства «Движение за права и свободы».

В **Венгрии** в соответствии с Законом о правах национальных и этнических меньшинств 1993 года были зарегистрированы представители 13 национальных меньшинств (армяне, болгары, греки, немцы, поляки, румыны, русины, сербы, словаки, словенцы, украинцы, хорваты, цыгане), имеющие право на парламентское представительство<sup>1</sup>. Политические партии, представляющие интересы национальных меньшинств (органы местного самоуправления), могут выдвигать самостоятельный национальный список кандидатов.

Избиратели, зарегистрированные как представители соответствующего национального меньшинства, могут принимать участие в голосовании только за национальный список кандидатов от политической партии и не вправе голосовать за общеполитические списки кандидатов политических партий и коалиций. 93 депутатских мандатов, замещаемых по пропорциональной избирательной системе, производится в следующем порядке:

– к распределению депутатских мандатов допускаются политические партии, получившие не менее 5% голосов избирателей; при этом политические коалиции в составе двух политических партий должны заработать не менее 10%, в составе трех и более политических партий — не менее 15%;

– депутатские мандаты распределяются с использованием метода Д'Ондта;

– депутатские мандаты могут быть предоставлены в рамках механизма косвенного распределения мандатов кандидатам, выдвинутым политическими партиями в составе списка кандидатов, в результате перераспределения излишка голосов избирателей, проголосовавших в одномандатном избирательном округе; излишек включает голоса избирателей, поданные за

---

<sup>1</sup> Законодательство, обеспечивающее реализацию данного положения при проведении 11 апреля 2010 года парламентских выборов, не было принято (в феврале 2010 года утверждена парламентская резолюция, обязывающая Правительство разработать и не позднее декабря 2012 года и внести в Парламент соответствующий законопроект; еще в 1992 и 1994 годах Конституционный Суд Венгрии вынес решения, обязывающие парламентариев принять соответствующий закон). В целом депутатами Парламента последних прошлых созывов было избрано семь представителей цыганского этнического меньшинства, в том числе одна женщина.

кандидата, выдвинутого политической партией (политической коалицией), который не был избран в соответствующем одномандатном избирательном округе (т.е. это разница голосов избирателей между первым и вторым кандидатом от избирательного округа);

– для получения депутатского мандата тем кто входит в национальный *список кандидатов политической партии (политической коалиции), представляющих интересы национального меньшинства*, необходимо набрать не менее одной четвертой части голосов избирателей от общего числа голосов избирателей (то есть пройти электоральную квоту, которая определяется как результат от деления общего числа голосов избирателей, поданных за национальный список кандидатов указанной политической партии (политической коалиции), включая излишек голосов по соответствующему одномандатному избирательному округу и национальному списку кандидатов, на 93); при этом указанные политические партии (политические коалиции), не получившие ни одного депутатского мандата, могут направить в парламент одного своего представителя с правом совещательного голоса.

В **Италии** замещению на всеобщих и прямых выборах подлежит 315 сенаторских мандатов, в том числе:

– 116 мандатов в 116 одномандатных избирательных округах (109 общих и семь лингвистических (национальных языковых меньшинств) избирательных округов трех областей страны) по мажоритарной избирательной системе относительного большинства;

– 193 мандата в 33 многомандатных избирательных округах (от двух до восьми мандатов) по пропорциональной избирательной системе и «жестким» спискам кандидатов;

– шесть мандатов в зарубежном многомандатном избирательном округе по пропорциональной избирательной системе.

В **Канаде** в настоящее время Палата общин состоит из 338 депутатов (с учетом результатов последней переписи населения, проводимой каждые десять лет; очередная национальная перепись населения будет проводиться в 2021 году).

Избирательные округа должны быть равными по численности избирателей, зарегистрированных на их территории. При этом законодательство допускает 25% отклонения указанного количества от средней численности избирателей, приходящейся на один избирательный округ, с установлением ряда дополнительных «отклонений» с учетом отдаленных и труднодоступных местностей проживания на соответствующих территориях представителей национальных меньшинств, из-за необходимости сохранения исторических границ избирательных округов.

В этих условиях избирательные округа различаются по численности зарегистрированных на их территории избирателей: от 27 197 избирателей до 158 749 избирателей при средней норме представительства 103 999 избирателей на один избирательный округ.

В **Кыргызстане**, как отмечалось в итоговом отчете БДИПЧ ОБСЕ, при проведении 4 октября 2015 года очередных парламентских выборов: «...На момент регистрации в списках кандидатов были соблюдены квоты по половой принадлежности, по наличию представителей национальных меньшинств, молодежи и людей с ограниченными возможностями, но не существует положения о соблюдении квот после регистрации, что подрывает их эффективность. Хотя во всех списках кандидатов была соблюдена 30% квота на половую принадлежность, после выбытия кандидатов после дня голосования среди членов нового парламента оказалось лишь 20% женщин...».

На **Мальте** в связи с конституционным кризисом 1981 года, последовавшим, когда Народная партия получила большинство первых предпочтений голосов избирателей, но не получила парламентского большинства, в 1987 году в Конституцию Мальты были внесены изменения. Они предусматривали, что политическая партия, получившая более 50% действительных первых предпочтений избирателей, гарантированно получает парламентское большинство посредством передачи ей дополнительных депутатских мандатов (если это будет необходимо после первоначального распределения мандатов).

Конституционные изменения 1997 и 2007 годов были также направлены на дальнейшее обеспечение пропорциональности представительства политических партий в случае, когда только две политические партии допускаются к распределению мандатов. В этих условиях конституционные поправки нацелены на сохранение парламентского большинства соответствующей политической партии, когда у нее имеется только относительное большинство мандатов; при этом, когда политическая партия получает абсолютное парламентское большинство, то бонусные депутатские мандаты предоставляются политической партии парламентского меньшинства.

В **Молдове** в соответствии с законодательством в состав Центральной избирательной комиссии должны были входить представители ЦИК Республики, парламента, администрации Президента Молдовы, представители политических партий, которые на последних парламентских выборах (30 ноября 2014 года) получили не менее 2% действительных голосов избирателей, Народной Ассамблеи Гагаузии, общественных объединений национальных меньшинств, местных общественных организаций, Бюро по вопросам взаимодействия с молдавской диаспорой, гражданского общества, научных учреждений.

В **Польше** в соответствии с законом о национальных и этнических меньшинствах и региональных языках национальными меньшинствами признаются: армяне, белорусы, евреи, литовцы, немцы, русские, словаки, украинцы, чехи. При проведении парламентских выборов списки кандидатов политических партий национальных меньшинств освобождаются от преодоления какого бы то ни было заградительного барьера.

Так 9 октября 2010 года на очередных выборах к распределению депутатских мандатов были допущены *шесть* политических партий, политических

коалиций, в том числе одна политическая партия национального (немецкого) меньшинства: «Гражданская платформа» получила 39,18% голосов избирателей и 207 депутатских мандатов, «Право и справедливость» — 29,89% голосов избирателей и 157 мандатов, «Движение Паликота» — 10,02% голосов избирателей и 40 мандатов, Польская крестьянская партия — 8,36% голосов избирателей и 28 мандатов, Союз демократических левых — 8,24% голосов избирателей и 27 мандатов, Партия немецкого меньшинства — 0,19% голосов избирателей и один мандат.

В соответствии с законодательными поправками, принятыми в 2018 году в преддверии проведения парламентских выборов 13 октября 2019 года, выдвинули списки кандидатов: консервативная политическая коалиция во главе с политической партией «Право и справедливость»; либеральная политическая коалиция «Гражданская коалиция» во главе с политической партией «Гражданская платформа» (в состав политической коалиции входят политическая партия «Современная», «Партия зеленых», политическая партия «Польская инициатива»); политическая коалиция «Левая коалиция» (в составе «Союза демократических левых сил», политической партии «Весна», политической партии «Вместе»), «Польская коалиция» (в составе Польской народной партии (Аграрная партия), политической партии «Кукиз'15», политической партии «Силезцы вместе»); ультраправая политическая коалиция «Конфедерация» (в составе «KORWiN», Национального движения, ряда других малых политических образований). Немецкое национальное меньшинство выдвинуло список кандидатов только в одном избирательном округе.

В Румынии при проведении парламентских выборов кандидаты выдвигаются политическими партиями, политическими коалициями, общественными организациями национальных меньшинств в составе списков кандидатов.

Относительно политических партий национальных меньшинств существует особый распределительный режим депутатских мандатов: они не должны преодолевать какой бы то ни было заградительный барьер для участия в распределении мандатов. Кандидат политической партии национального меньшинства, получивший наибольшее число голосов избирателей в национальном масштабе признается избранным в случае, если политическая партия национального меньшинства получает более 10% голосов избирателей от национального количественного порога (рассчитывается как остаток от деления общего числа действительных голосов избирателей в национальном масштабе на количество одномандатных избирательных округов в Палату депутатов).

При проведении 9 декабря 2012 года очередных выборов 311 депутатов Палаты депутатов в них принимали участие 1691 кандидат и 45 политических партий.

К распределению депутатских мандатов было допущено девять политических партий, политических коалиций, в том числе четыре политические



партии в составе одной политической коалиции («Социально-либеральный союз») и три политические партии в составе другой политической коалиции («Правый румынский альянс»). Политическая коалиция «Социально-либеральный союз» получила 273 депутатских мандата, коалиция «Правый румынский альянс» — 56, «Народная партия — Дан Дьяконеску» — 47, Демократический союз венгров Румынии — 18, а также представители национальных меньшинств — 18 депутатских мандатов.

При проведении 11 декабря 2016 года очередных выборов Палаты депутатов замещению подлежало 329 депутатских мандатов (в 2012 году — 412), в том числе представителями 17 национальных меньшинств.

Политические коалиции в составе двух политических партий должны получить в национальном масштабе не менее 8% голосов избирателей, в составе трех политических партий — 9%, в составе четырех и более политических партий — 10%.

В соответствии с законодательством если политическая партия национального меньшинства при проведении парламентских выборов не получила ни одного мандата в Палате депутатов и Сенате, то общественные организации национальных меньшинств имеют право (при определенных условиях) на получение одного мандата в Палате депутатов (в рамках 17 зарезервированных депутатских мандатов).

В Румынии имеется 19 национальных меньшинств; чешское и словацкое национальные меньшинства представлены одним депутатом. Таким образом, в нижней палате парламента могут быть представлены, максимально, 18 национальных меньшинств.

Согласно законодательству, политическая партия национального меньшинства имеет право на один депутатский мандат при условии, если:

- политическая партия не получила ни одного мандата ни в одной из палат парламента;
- общественная организация, представляющая национальное меньшинство, имеет, по меньшей мере, одно место в Совете национальных меньшинств Румынии;
- общественная организация, представляющая национальное меньшинство, получила в ходе выборов в среднем не менее 5% голосов избирателей, поданных за избранного депутата.

В течение 30 дней после дня голосования общественная организация, представляющая национальное меньшинство, должна представить в Национальное избирательное бюро Румынии список кандидатов, включающий как минимум 15% лиц, причисляющих себя к данному национальному меньшинству.

В декабрьских выборах 2016 года принимало участие 11 политических партий, политических коалиций; было зарегистрировано 4250 кандидатов.

В целом при проведении парламентских выборов в нижнюю и верхнюю палаты парламента было зарегистрировано 6476 кандидатов, в том числе

1797 женщин (27,7%). К распределению депутатских мандатов было допущено шесть политических партий, политических коалиций.

Таким образом, уровень представительства участников парламентских выборов, допущенных к распределению депутатских мандатов, составляет 54,54% (шесть политических партий, политических коалиций, в том числе национальных меньшинств) от числа зарегистрированных участников выборов (11 политических партий, политических коалиций, в том числе национальных меньшинств).

Депутатами были избраны представители 17 национальных меньшинств (из 18), при этом представители венгерского национального меньшинства принимали участие в выборах в составе списка кандидатов Демократического альянса венгров Румынии, которое было задействовано в распределении общих (312) депутатских мандатов<sup>2</sup>.

В **Сербии** при проведении 6 мая 2012 года очередных выборов 250 депутатов однопалатного парламента — Скупщины на четырехлетний срок политические партии национальных меньшинств законодательно были освобождены от преодоления указанного заградительного барьера для участия в распределении депутатских мандатов. Депутатами было избрано 85 женщин (34%) от общего состава депутатского корпуса парламента — 250 депутатов, а также 10 представителей национальных меньшинств.

В **Словакии** 10 марта 2012 года на досрочных выборах 150 депутатов Национального совета среди участников были три политические партии, представляющие интересы венгерского национального меньшинства. В выборах не участвовала ни одна политическая партия, представляющая интересы цыганского национального меньшинства. К распределению депутатских мандатов было допущено восемь политических партий, политических коалиций, в том числе одна политическая партия, представляющая интересы венгерского национального меньшинства.

<sup>2</sup> В сноске дан весьма интересный и показательный пофамильный список депутатов парламента от национальных меньшинств Румынии:

Варужан Памбукчиан — Союз армян Румынии, председатель группы нацменьшинств;  
 Овидиу Виктор Ганц — Демократический форум немцев Румынии, вице-председатель;  
 Джуречь-Слободан Гера — Союз хорватов Румынии, вице-председатель;  
 Юлиус Мариан Фирчак — Культурное объединение русинов Румынии, секретарь группы;  
 Анди-Габриэль Гросару — Ассоциация итальянцев Румынии, секретарь группы;  
 Славолуб Аднаджи — Союз сербов Румынии, член группы;  
 Андриан Амплеев — Община русских липован Румынии, член;  
 Петронела-Михаэла Чокани — Союз болгар Баната — Румыния, член;  
 Ярко Фурик — Демократический союз словаков и чехов Румынии, член;  
 Иусейн Ибрам — Демократический союз турок Румынии, член;  
 Виктория Лонгер — Союз поляков Румынии «Дом польский», член;  
 Николае-Мирослав Петрецкий — Союз украинцев Румынии, член;  
 Мариана-Венера Попеску — Ассоциация македонцев Румынии, член;  
 Богдан-Алин Стойка — Ассоциация «Лига албанцев Румынии», член;  
 Даниел Василе — Партия рома «Про-Европа», член;  
 Сильвиу Векслер — Федерация еврейских общин Румынии, член;  
 Драгош Габриэль Зисопол — Союз греков Румынии, член.



В Словении на досрочных выборах 4 декабря 2011 года избирались 90 депутатов фактически однопалатного парламента — Государственного собрания сроком на четыре года. Там применялась смешанная избирательная система, в рамках которой 88 депутатов выбирали по пропорциональной избирательной системе с открытыми списками кандидатов и четырехпроцентным заградительным барьером в восьми многомандатных избирательных округах (по 11 депутатов), а за двух депутатов голосовали непосредственно представители итальянского и венгерского национальных меньшинств по мажоритарной избирательной системе с использованием преференциального голосования<sup>3</sup>.

К распределению депутатских мандатов было допущено восемь политических партий, а также представители национальных меньшинств: политическая коалиция «Список Зорана Янковича — Позитивная Словения» получила 28 депутатских мандатов, Словенская демократическая партия — 26, партия «Социальные демократы» — 10, Гражданский список Грегора Виранта — восемь, Демократическая партия пенсионеров Словении — шесть, Словенская народная партия — шесть, «Новая Словения — Народная христианская партия» — четыре, представители национальных меньшинств (итальянского и венгерского) получили два мандата.

Проведение 3 июня 2018 года досрочных парламентских выборов было связано с отставкой 14 марта Премьер-министра Словении, причиной стали аннулированные Верховным Судом Словении результаты референдума 2017 года по вопросу строительства железной дороги. Так, Верховный Суд Словении признал неконституционным положения Закона о проведении предвыборной агитации и на выборах и референдумах, позволявших правительству использовать государственные бюджетные средства на проведении агитационной кампании в пользу строительства железной дороги.

Для проведения указанных выборов 88 депутатов территория страны была разделена на восемь избирательных округов, в каждом из которых избиралось по 11 депутатов; для избрания двух депутатов от национальных (итальянского и венгерского) меньшинств было образовано два отдельных избирательного округа.

Еще в 2013 году в Закон об избирательных правах были внесены изменения, предусматривающие, в частности, положения о цифровизации списков избирателей в отношении представителей национальных меньшинств, о праве местных администраций устранять неточности в списках избирателей (в отношении персональных сведений о конкретном избирателе). Также для выдвижения кандидатов — представителей венгерского и итальянского национального меньшинства — необходим сбор подписей

---

<sup>3</sup> Два депутатских мандата представителей итальянского и венгерского национальных меньшинств, за которые могут проголосовать только представители указанных национальных меньшинств (на основе самоидентификации и регистрации в таком качестве в соответствующих списках избирателей) в своих одномандатных избирательных округах, избираются отдельно.

не менее 30 избирателей соответствующего национального меньшинства своего избирательного округа. К распределению депутатских мандатов были допущены представители 10 политических партий, в том числе двух политических партий национальных меньшинств.

В **Узбекистане** при проведении 21 декабря (первый тур голосования) 2014 года и 4 января (второй тур голосования) 2015 года очередных выборов 135 депутатов (из 150) Законодательной палаты применялась мажоритарная избирательная система абсолютного большинства.

Как отмечалось в итоговом отчете БДИПЧ ОБСЕ: «...В соответствии с законодательством «...кандидат вправе выдвигаться только в одном избирательном округе и каждая политическая партия может выдвигать только по одному кандидату на каждый избирательный округ. Все четыре политические партии выдвинули своих кандидатов по всем 135 избирательным округам: так как пять кандидатов выбыли до объявления окончательного списка, 15 ноября ЦИК Узбекистана зарегистрировал 535 кандидатов, включая 170 женщин (31,8%) и ряд представителей национальных меньшинств...»».

В **Финляндии** избирательный округ на Аландских островах, где проживает говорящее по-шведски национальное меньшинство, избирает одного депутата независимо от численности избирателей, зарегистрированных на островах. Аландские острова являются автономным образованием в составе Финляндии.

В **Хорватии** 4 декабря 2011 года при проведении очередных парламентских выборов сроком на четыре года избирался 151 депутат в рамках смешанной избирательной системы и особой совокупности многомандатных (территориальных и внутритерриториальных) избирательных округов, обеспечивающих представительство интересов зарубежных избирателей и 22 национальных меньшинств Хорватии.

В дополнение к 10-ти четырнадцатимандатным территориальным избирательным округам было образовано два многомандатных внутритерриториальных избирательных округа, один из которых (избирательный округ № 11) представлял интересы хорватов, находящихся за пределами территории Хорватии, т.е. зарубежных хорватских избирателей; от данного избирательного округа избиралось три депутата в рамках пропорциональной избирательной системы и закрытых списков кандидатов.

Другой внутритерриториальный многомандатный избирательный округ (избирательный округ № 12, восемь мандатов) был предназначен для обеспечения представительства интересов 22 конституционно признанных национальных меньшинств *по мажоритарной избирательной системе*.

Из вышеуказанных восьми мандатов три мандата были зарезервированы за представителями сербского национального меньшинства, другие пять — делят представители: чешского и словацкого национальных меньшинств — один мандат; итальянского национального меньшинства — один мандат; венгерского национального меньшинства — один мандат; австрийского,

болгарского, немецкого, польского, цыганского, румынского, русинского, русского, турецкого, украинского, валлачианского и еврейского национальных меньшинств — один мандат; албанского, босняцкого, черногорского, македонского и словенского национальных меньшинств — один мандат.

Избиратели, включенные в список как представители национальных меньшинств, были вправе проголосовать за члена своего национального меньшинства или выбрать по одному кандидату из 10-ти обычных четырнадцатимандатных избирательных округов.

На очередных парламентских выборах 4 декабря 2011 года приняло участие 4359 кандидатов, среди которых 35% женщин, включенных в 313 списков кандидатов политических партий, политических коалиций, 204 политических партии, 81 политическая коалиция и 28 списков кандидатов, выдвинутых группами избирателей.

В распределении депутатских мандатов принимало участие 10 политических партий, политических коалиций: «Альянс за перемены» в составе четырех политических партий получил 52,98% голосов избирателей и 80 депутатских мандатов, Хорватский демократический союз получил 19,87% голосов избирателей и 30 мандатов, политическая коалиция «Хорватский демократический союз — Хорватская гражданская партия» — 8,61% голосов избирателей и 13 мандатов, Хорватский демократический альянс Славонии и Бараньи — 9,97% голосов избирателей и восемь мандатов, Хорватские лейбористы — Партия труда — 3,97% голосов избирателей и шесть мандатов, политическая коалиция «Хорватский демократический союз — Демократический центр» — 2,65% голосов избирателей и четыре мандата, Независимый список Ивана Грубишича — 1,32% голосов избирателей и два мандата, Хорватская крестьянская партия — 0,66% голосов избирателей и один мандат, политическая коалиция «Хорватская партия права — Хорватская чистая партия права» — 0,66% голосов избирателей и один мандат.

Восемь представителей национальных меньшинств, которые в совокупности получили 5,3% голосов избирателей, были избраны депутатами Сабора. Применительно к восьми квотным депутатским мандатам национальных меньшинств — все три мандата, закрепленных за представителями сербского национального меньшинства, получила Независимая демократическая сербская партия, депутатский мандат чешского и словацкого национальных меньшинств — Хорватская народная партия, независимые кандидаты получили остальные четыре (национальных) мандата.

В **Черногории** при проведении 14 октября 2012 года досрочных выборов 81 депутата однопалатного парламента — Скупщины на четырехлетний срок применялась пропорциональная избирательная система в рамках единого (национального) избирательного округа с использованием закрытых («жестких») списков кандидатов и квотного парламентского представительства интересов национальных меньшинств.

При распределении депутатских мандатов, если политическая партия, представляющая интересы национального меньшинства, не преодолевает 3% заградительный барьер, данный рубеж понижается для нее до 0,7% действительных голосов избирателей.

Что касается хорватского национального меньшинства, которое составляет менее 2% населения Черногории, то если политические партии, представляющие интересы хорватского национального меньшинства, не преодолели 3% заградительного барьера (в составе политической коалиции), то он понижается до 0,35% действительных голосов избирателей.

Вместе с тем законодательство о выборах прямо и четко не регулирует вопроса о том, в каком порядке и как политические партии национальных меньшинств принимают участие в распределении депутатских мандатов.

К распределению депутатских мандатов было допущено восемь политических партий, политических коалиций — четыре политические партии и четыре политические коалиции. Политическая коалиция «За европейскую Черногорию» в составе трех политических партий получила 165 380 голосов избирателей (46,33%) и 39 депутатских мандатов, политическая коалиция «Демократический фронт» в составе двух политических партий — 82 773 голоса избирателя (23,19%) и 20 мандатов, Социалистическая народная партия — 40 131 голос избирателя (11,24%) и девять мандатов, политическая коалиция «Позитивная Черногория» — 29 881 голос избирателя (8,37%) и семь мандатов, Босняцкая партия — 15 124 голоса избирателя (4,24%) и три мандата, политическая коалиция «Сила единства — Сила за Башким и перспективу» в составе двух политических партий — 5244 голоса избирателя (1,47%) и один мандат, Албанская коалиция (политическая коалиция албанского национального меньшинства) в составе трех политических партий — 3824 голоса избирателя (1,07%) и один мандат, Хорватская гражданская инициатива (политическая партия хорватского национального меньшинства) — 1470 голосов избирателей (0,41%) и один мандат.

Перед проведением 16 октября 2016 года очередных парламентских выборов в законодательство были внесены изменения. В частности, для выдвижения кандидатов необходима была поддержка не менее 0,8% избирателей. Политические партии, политические коалиции, группы избирателей, имеющие в составе парламента избранных депутатов, освобождались от сбора вышеуказанного количества подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов. Политические партии, представляющие интересы национальных меньшинств, составляющих не менее 15% от общей численности населения (по результатам последней переписи населения), для выдвижения кандидатов должны были получить подписи не менее 1000 избирателей. Политические партии, представляющие интересы национальных меньшинств, составляющих не менее 2% от общей численности населения (по результатам последней переписи населения), для выдвижения кандидатов должны были получить подписи не менее 300 избирателей.

В соответствии с законодательством политические партии национальных меньшинств имели право на участие в распределении трех депутатских мандатов как единого списка кандидатов: на этой основе голоса избирателей, полученные каждой политической партией национальных меньшинств, объединяются и участвуют в распределении указанных мандатов в соответствии с числом полученных каждой из них голосов избирателей. При этом в распределении указанных мандатов вправе принимать участие только те политические партии, которые представляют интересы национальных меньшинств, составляющих не менее 15% от общей численности населения (по результатам последней переписи населения).

В случае если политические партии, представляющие интересы хорватского национального меньшинства, которые не преодолели 3% заградительного барьера (в составе политической коалиции), либо не получили самостоятельно 0,7% действительных голосов избирателей, то одна из политических партий хорватского национального меньшинства, получившая не менее 0,35% действительных голосов избирателей, имела право на получение одного мандата.

Основные выводы, которые можно сделать из сравнительно-правового обзора зарубежного законодательства, обеспечивающего представительство национальных меньшинств:

1. Во всех государствах ОБСЕ, где имеются национальные меньшинства, как правило, в законодательстве предусмотрены квоты для них.

2. Политические партии, в списках которых включены представители национальных меньшинств, пользуются привилегиями для получения дополнительного мандата в отличие от тех партий, у которых в списках нет представителей национальных меньшинств.

3. В государствах ОБСЕ нет единого правового способа и механизма, обеспечивающего всем без исключения национальным меньшинствам место в парламентах этих государств.